

# **Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации и ее региональных сегментов**

## **Ресурсное обеспечение противодействия терроризму**

### **1. Правовое обеспечение**

Составной частью общегосударственной системы противодействия терроризму является законодательная и нормативная правовая база, регламентирующая отношения в области противодействия терроризму.

Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг (изучение) террористических угроз и терроризма как явления, проблем в деятельности субъектов противодействия терроризму, существующего законодательного и нормативного правового регулирования и международного опыта в данной сфере, подготовку и принятие на этой основе законодательных и нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Законодательная и нормативная правовая база противодействия терроризму призвана:

- гибко и адекватно реагировать на динамичные изменения в формах, методах и тактике деятельности субъектов терроризма;
- учитывать международный опыт, опираться на реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;
- предоставлять в распоряжение субъектов противодействия терроризму соответствующие террористическим угрозам права и полномочия;
- устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований антитеррористического законодательства;
- устанавливать соразмерные риску террористических угроз меры стимулирования и социальной защиты для лиц, непосредственно участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;

- повышать качество уголовного преследования за террористическую деятельность.

В области международно-правового регулирования противодействия терроризму ориентироваться на преодоление т.н. «двойных стандартов» при квалификации деяний и уголовном преследовании террористов; формирование единого понятийного аппарата; принятие единых правовых механизмов обмена информацией и выдачи преступников.

Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности в данной деятельности, а также участие ее субъектов в формировании высокой правовой культуры населения.

В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все субъекты ОГСПТ, наделенные полномочиями по принятию нормативных правовых актов в пределах своей компетенции.

## **2. Информационно-аналитическое обеспечение**

Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму – процесс сбора, накопления, систематизации, анализа, оценки, обмена и выдачи **потребителям** информации об угрозах террористических актов.

В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

- исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние террористических угроз;
- прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития террористических угроз, разработка предложений для своевременного принятия управленческих решений по их нейтрализации;
- анализ информации о террористических проявлениях и политических, социально-экономических, иных общественных процессах в России и в мире, оказывающих негативное влияние на обстановку в области противодействия терроризму;

- организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму.
- мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;
- совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, структур гражданского общества, проведение в этих целях ситуационных анализов с привлечением специализированных научных учреждений;
- проведение работ по созданию единого антитеррористического информационного пространства с включением в него субъектов ОГСПТ, в том числе по информационному наполнению и организационному обеспечению Единого банка данных по проблемам борьбы с терроризмом;
- своевременная подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;
- систематическое повышение профессиональной подготовки специалистов-аналитиков в области противодействия терроризму.

Информирование высших должностных лиц органов государственной власти по вопросам противодействия терроризму предусматривает оптимизацию информационных потоков и распределение полномочий между субъектами противодействия терроризму в области информационно-аналитической деятельности, централизацию информации об учете (в том числе статистическом) террористических проявлений и результатов антитеррористической деятельности всех субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму.

К деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму привлекаются научно-исследовательские учреждения, а также общественные объединения и другие институты гражданского общества. Научное обеспечение противодействия терроризму включает в себя:

- разработку теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности в области противодействия терроризму;

- проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;

- изучение международного опыта борьбы с терроризмом, внесение предложений Президенту РФ по совершенствованию стратегии и системы мер противодействия терроризму.

Для успешного функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму Указом Президента РФ №116 от 15.02.2006 года был создан Национальный антитеррористический комитет, который координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководители которых входят в его состав, в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму, организует подготовку информационно-аналитических материалов по проблемам, требующим межведомственной экспертной оценки и обсуждения на заседаниях Комитета, обобщает справочную и отчетную информацию субъектов противодействия терроризму для подготовки ежегодного итогового доклада Президенту РФ, в том числе является координатором научных и научно-технических разработок в области противодействия терроризму. Приоритетными направлениями научно-технических разработок в области противодействия терроризму должны стать создание и внедрение средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов

террористической деятельности с использованием последних научных достижений, новых образцов вооружения антитеррористических подразделений, в том числе оружия нелетального действия и специальных средств, способных существенно сократить людские потери и уменьшить материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий, эффективных средств систем связи, отвечающих требованиям информационной безопасности, в том числе требованиям защищенности от компьютерных атак, средств обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ, других особо опасных средств террористической деятельности и непосредственно террористов, а также средств маскировки действий антитеррористических подразделений.

Дальнейшее развитие общегосударственной системы противодействия терроризму предполагает концентрацию материально-технических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, стимулирование органами государственной власти инновационной и инвестиционной политики в целях повышения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности, а также в целях формирования системы страховой защиты населения от террористических рисков.

### **3. Научное и научно-техническое обеспечение**

В области научного обеспечения противодействия терроризму актуальным является:

- разработка теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям антитеррористической деятельности;

- проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;
- дальнейшее изучение зарубежного опыта борьбы с терроризмом; совершенствование стратегии и системы мер борьбы с терроризмом.

Приоритетными направлениями научно-технических разработок должны стать создание и внедрение:

- средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористических устремлений с использованием последних научных достижений;
- новых образцов вооружения антитеррористических подразделений (в том числе нелетального оружия и спецсредств, способных существенно сократить неоправданные людские потери и материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий);
- эффективных средств связи, обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ и других особо опасных средств террористической деятельности, средств обнаружения террористов и маскировки действий антитеррористических подразделений.

Дальнейшее развитие предполагает наделение одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти функциями координатора научных и научно-технических разработок в области противодействия терроризму.

#### **4. Материально-техническое и финансовое обеспечение**

Материально-техническое и финансовое обеспечение противодействия терроризму должно быть направлено на концентрацию бюджетных финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов ОГСПТ и иных привлекаемых к данной деятельности структур, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой

информации, стимулирование государственными институтами инновационной и инвестиционной деятельности в целях повышения антитеррористической защищенности критически важных объектов и населения, а также развития системы страховой защиты населения от рисков терроризма.

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов органов местного самоуправления и собственных средств хозяйствующих субъектов, а также в рамках федеральных целевых программ.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием самостоятельно и отражаются в классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе с использованием финансовой помощи в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, которые не имеют целевого назначения и могут быть направлены на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма.

Наряду с увеличением и совершенствованием организации государственного финансирования противодействия терроризму целесообразно и привлечение частного капитала для создания фондов, предоставления грантов и формирования других материальных стимулов в целях повышения эффективности противодействия терроризму.

## **5. Кадровое обеспечение**

Продуманная кадровая политика является одним из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму. Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми

качествами и навыками. Приоритетным направлением кадровой политики является повышение престижа службы в указанных подразделениях. Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

- подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;
- антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, участвующих в рамках полномочий в противодействии терроризму;
- антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;
- подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);
- создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

Подготовка и переподготовка кадров для противодействия терроризму осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров и заведений, а также образовательных учреждений высшего профессионального образования. Наряду с имеющимися в России возможностями по подготовке кадров для противодействия терроризму допускается их обучение за рубежом в рамках международного сотрудничества. Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюдении принципов и норм



международного права, а также в соответствии с международными договорами РФ.

Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли Организации Объединенных Наций в деле международного сотрудничества в области противодействия терроризму, неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии.

## **6. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму**

Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется только на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Международное сотрудничество в области противодействия терроризму осуществляется как на межгосударственном уровне, так по линии партнерских связей федеральных органов исполнительной власти.

Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли ООН в деле противодействия терроризму, неукоснительное выполнение всех резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, а также на эффективную реализацию принятой Генеральной ассамблеей ООН в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества направлены на:

- закрепление в международном праве универсального определения понятия «терроризм»;

- выявление и заполнение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации деятельности по борьбе с терроризмом;
- продвижение российских инициатив в сфере противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму;
- обеспечение эффективной работы как многосторонних (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двусторонних механизмов взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции;
- активное участие в подготовке и проведении международных антитеррористических мероприятий, в том числе по созданию международного антитеррористического пространства;
- осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических структур, пресечению незаконного оборота наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, недопущению передвижения субъектов терроризма и наемников через государственные границы, противодействию распространению террористической пропаганды и идеологии, расширению содействия жертвам терроризма и т. д.

В целях проведения единой внешнеполитической линии и выполнения международных обязательств Российской Федерации в сфере международного антитеррористического сотрудничества МИД России обеспечивает координацию деятельности всех федеральных органов исполнительной власти, к компетенции которых относятся вопросы противодействия терроризму. Основные направления и организационные формы взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти определяются «Концептуальными и организационными основами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в рамках участия в международном

антитеррористическом сотрудничестве», утвержденными решением Национального антитеррористического комитета.

Положения настоящей Концепции реализуются путем выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий, осуществляемых субъектами ОГСПТ, при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Концепция разработана исходя из современного состояния и опыта противодействия терроризму, с учетом прогноза развития общественно-политической и оперативной обстановки в Российской Федерации и в мире.